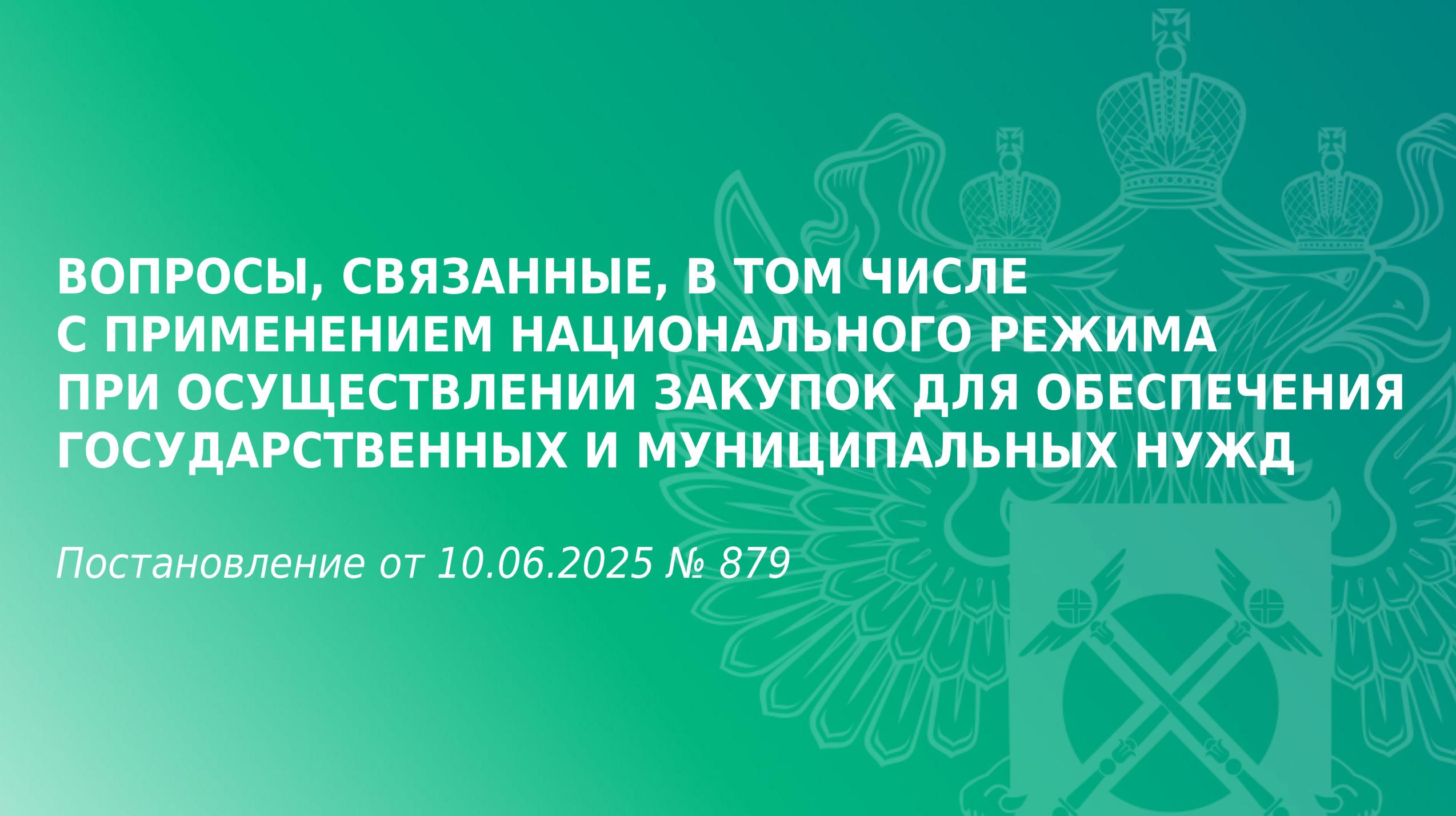


СОВЕЩАНИЕ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФАС РОССИИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНАМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

25 июня 2025 года

Управление контроля
размещения государственного заказа



**ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ
С ПРИМЕНЕНИЕМ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

Постановление от 10.06.2025 № 879

СОВОКУПНОЕ КОЛИЧЕСТВО БАЛЛОВ В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 719



Информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», **включая значение**, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок)

УКАЗАНИЕ НОМЕРА РЕЕСТРОВОЙ ЗАПИСИ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ЗАЯВКЕ

Формирование и размещение на электронной площадке, специализированной электронной площадке заявки на участие в закупке осуществляются в соответствии со следующими требованиями (**Постановление № 656**):

- **номер реестровой записи** из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» (при наличии такого номера);
- в случае если в отношении такого товара Постановлением № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов, указывается **совокупное количество баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)

При этом ФАС России сообщает, что в случае **отсутствия** в заявке на участие в закупке **номера реестровой записи и сведений о совокупном количестве баллов**, то такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства

ОТСУТСТВИЕ В РЕЕСТРЕ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ТОВАРА С ХАРАКТЕРИСТИКАМИ, СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПОТРЕБНОСТИ ЗАКАЗЧИКА

ЗАПРЕТ



Отсутствие **декларируется заказчиком самостоятельно** в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, в заключаемом с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракте (заключаемом с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договоре)

ПРЕИМУЩЕСТВО



При осуществлении закупки товаров, не указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875:

1. **Декларирование** в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия на территории Российской Федерации производства такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика;
2. **Указание** в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует

ОТСУТСТВИЕ В РЕЕСТРЕ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ТОВАРА С ХАРАКТЕРИСТИКАМИ, СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПОТРЕБНОСТИ ЗАКАЗЧИКА

ОГРАНИЧЕНИЕ

При осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875:

1. **Декларирование** в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика;
2. **Указание** в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции;
3. **Включение** в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Минпромторг России уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции

*Для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2, за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции, является **указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара***

ОТСУТСТВИЕ В РЕЕСТРЕ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ТОВАРА С ХАРАКТЕРИСТИКАМИ, СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПОТРЕБНОСТИ ЗАКАЗЧИКА

ОГРАНИЧЕНИЕ



РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ «ЗАЩИТНЫХ МЕР»

Товар	Тип	Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3
Товар 1	Ограничение	Номер реестровой записи	Иностранный	Иностранный
Товар 2	Ограничение	Иностранный	Номер реестровой записи	Иностранный
Товар 3	Ограничение	Иностранный	Номер реестровой записи	Номер реестровой записи

Согласно системному толкованию пункта 2 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ и положений Постановления № 1875 наличие в заявке на участие в закупке предложения о поставке товара, происходящего из иностранного государства, является основанием для ее отклонения, исключительно если на участие в закупке также подана соответствующая установленным заказчиком требованиям заявка, содержащая предложение о поставке товаров только российского происхождения

Для применения «защитных мер» заявка участника закупки должна содержать все товары с подтвержденной страной происхождения - Российская Федерация

СОПОСТАВЛЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИК В ВЫПИСКЕ ИЗ ГИСП

Информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер

Целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием наименования продукции **неправомерно**

Вместе с тем, если при сопоставлении наименований предлагаемого товара установлено, что предлагаемый участником товар входит в состав товара на который им представлена выписка, то **такая выписка не подтверждает его «российскость»**

*Определение ВС РФ от 27.01.2025 по делу № А75-22693/23
Постановление 9ААС от 03.02.2025 по делу № А40-85327/24*

«ЗАЩИТНЫЕ МЕРЫ» НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ В СЛУЧАЯХ:

- >> Закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) в целях исполнения контракта (договора), **содержащего условие о поставке или использовании такого товара и заключенного с лицом, которое не является заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ**, либо заключенного с лицом, которое относится к числу таких заказчиков и при осуществлении закупки которым не применены в случаях, предусмотренных указанными федеральными законами и настоящим постановлением, такие запрет, ограничение или преимущество, либо заключенного до 1 января 2025 г. с лицом, которое относится к числу таких заказчиков;
- >> Закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) **в целях изготовления, ремонта, модернизации, технического и сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники (их составных частей), изготавливаемых по нормативно-технической документации (или указанных в такой документации), утвержденной (согласованной) в установленном порядке** (государственным заказчиком государственного оборонного заказа либо военным представительством Министерства обороны Российской Федерации или иного государственного заказчика, уполномоченным осуществлять деятельность в организации, осуществляющей закупку такого товара) и (или) передаваемой заказчику, осуществляющему закупку такого товара, государственным заказчиком государственного оборонного заказа, головным исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу, исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу (в том числе для целей выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг);
- >> Закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), **не относящегося к товарам, указанным в позициях 1 - 3, 5, 7, 10, 13, 16 - 17, 137, 140 - 141 и 144 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 172 - 179, 189, 362 - 378, 383 - 388, 390 - 415, 429 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875**, в целях исполнения заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ обязательств, предусмотренных специальным инвестиционным контрактом, стороной которого является такой заказчик;
- >> Закупки товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара **по индивидуальному заказу заказчика**, осуществляющего закупку;
- >> Закупки, при которой заключается **контракт (договор) со встречными инвестиционными обязательствами, предусматривающий поставку товара, произведенного исключительно на создаваемом, модернизируемом, осваиваемом в соответствии с таким контрактом (договором) производстве**

КОНТРАКТ ДОЛЖЕН СОДЕРЖАТЬ УСЛОВИЕ О ТОМ, ЧТО ПРИ ЕГО ИСПОЛНЕНИИ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ ЗАМЕНА

- » **радиоэлектронной продукции**, признаваемой в соответствии с Постановлением № 719 или правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня, на радиоэлектронную продукцию, не признаваемую радиоэлектронной продукцией первого уровня (если при осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 195, 197 - 199 и 203 приложения № 2 к Постановлению № 1875, контракт предусматривает поставку радиоэлектронной продукции первого уровня);
- » **лекарственного препарата**, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, на лекарственный препарат, не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза (если при осуществлении закупок товара, указанного в позиции 433 приложения № 2, контракт предусматривает поставку лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза)

«ПРЕИМУЩЕСТВО» ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ

Установленный пунктом 3 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, пунктом 3 части 4 статьи 3.1-4 Закона № 223-ФЗ механизм предоставления преимущества предусматривает **условное снижение** (либо условное увеличение, если подано ценовое предложение о размере платы за заключение контракта (договора), то есть осуществлен «переход через ноль») **ценового предложения** участника закупки на пятнадцать процентов

Указанное условное снижение (условное увеличение) **осуществляется в отношении размера ценового предложения участника закупки**, подавшего заявку на участие в закупке, которой предоставляется преимущество

*Письмо Минфина России
от 31.01.2025 № 24-01-06/8697*

Например, при осуществлении закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ вышеуказанное условное снижение (условное увеличение) осуществляется в отношении размера предложения участника закупки о цене контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, - в отношении размера предложения участника закупки о сумме цен единиц товара, работы, услуги

Таким образом, в случае осуществления закупки на выполнение работ, условное снижение осуществляется в отношении ценового предложения. Заказчикам не нужно самостоятельно вычленять поставляемые товары и применять понижение исключительно к ним

ПРИМЕНЕНИЕм НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА НА ПОСТАВЛЯЕМЫЙ/ИСПОЛЬЗУЕМЫЙ ТОВАР

В соответствии с письмом ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 товар считается используемым при осуществлении закупки товаров, работ, услуг если:

1. товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи
2. товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»
3. товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу)

*Письмо Минфина России
от 20.03.2025 № 24-03-08/27794*

Предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры применяются как в отношениикупаемых товаров, так и в отношении товаров, поставляемых заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, то есть товаров, передаваемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику и принимаемых заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете к бухгалтерскому учету

При этом указанные «защитные» меры не применяются в отношении товаров, которые заказчику не передаются и не принимаются заказчиком к бухгалтерскому учету в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете

ЗАКУПКА ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ

БЫЛО

Предусмотренные пунктом 1 настоящего постановления **ограничение, преимущество** в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 Приложения № 2, применяются при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р

СТАЛО

Предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления **ограничение** в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 Приложения № 2 к настоящему постановлению, применяется при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р

В целях поддержки отечественных товаров из числа лекарственных препаратов, не включенных в перечень ЖНВЛП, предусмотренные Постановлением № 1875 изменения влекут предоставление им преимущества, предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСЛОВНОГО СООТВЕТСТВИЯ НАИМЕНОВАНИЙ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ, УКАЗАННЫХ ПРИ ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ, НАИМЕНОВАНИЯМ, УКАЗАННЫМ В ПРИЛОЖЕНИЯХ № 1 - № 3 ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875

ФАС России поддерживает позицию, изложенную в письме Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697:

- При применении Постановления № 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки (предмета закупки), наименованиям, указанным в приложениях № 1 - № 3
- ОКПД 2 не в полной мере учитывает положения отраслевого законодательства Российской Федерации (например, в сфере применения законодательства в сфере охраны здоровья), в том числе в части наименований товаров, работ, услуг
- Наименования товаров, работ, услуг, указанные в позициях каталога, могут отличаться от наименований, указанных в ОКПД 2, и, соответственно, от наименований, указанных в приложениях № 1 - № 3
- Осуществляя закупки медицинских изделий, заказчикам следует руководствоваться наличием кода НКМИ закупаемого медицинского изделия в соответствующих пунктах приложений № 1 - № 3 Постановления № 1875

ОБЪЕДИНЕНИЕ В ОДИН ЛОТ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПЕРЕЧЕНЬ ЖНВЛП И НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАКОЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОМЕРНО

Подпунктом «г» пункта 4 Постановления № 1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) соответственно, **не могут быть включены** в предмет одного контракта (одного лота), одного договора (одного лота) лекарственные препараты, **включенные** в перечень ЖНВЛП **и не включенные** в такой перечень (**за исключением** лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный Распоряжением № 1141-р)

В предмет одного контракта (одного лота) могут быть включены стратегически значимые препараты, включенные в перечень ЖНВЛП и не включенные в него

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ЗАКУПОК В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ



ПОРЯДОК УКАЗАНИЯ НЕСКОЛЬКИХ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ/СТРАН ПРОИСХОЖДЕНИЯ В ЗАЯВКЕ

- » Допускается использование в описании объекта закупки **указания на товарный знак** в случае осуществления закупки **запасных частей и расходных материалов** к машинам и оборудованию, используемым заказчиком и в соответствии с технической документацией на них (пп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ)
- » Использование заказчиком в описании объекта закупки товарного знака при вышеизложенных обстоятельствах и декларирование невозможности поставки эквивалента соответствует положениям Закона № 44-ФЗ
- » На территории РФ действует исключительное право на товарный знак, зарегистрированный Роспатентом, которое удостоверяется свидетельством на товарный знак (ст. 1479, 1481 ГК РФ)
- » Указание в графе структурированной заявки «товарный знак» сведений о товарном знаке, не в соответствии и (или) не предусмотренных свидетельством (указание характеристик товара, производителя, воспроизведение товарного знака в иной интерпретации), не соответствует положениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Законом № 44-ФЗ **не предусмотрена возможность указания нескольких товарных знаков в отношении одной позиции товара**

*Решение ФАС России от 02.09.2024
по делу № 28/06/105-2063/2024*

- » Позиция Минфина России в части возможности указания нескольких стран происхождения товара при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд - [письмо от 13.03.2025 № 24-03-09/24756](#). Ведется проработка вопроса об уточнении указанной позиции Минфина России

До момента выработки консолидированной позиции всеми ФОИВ, ФАС России и ее территориальные органы руководствуются позицией Минфина России: [Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность указания нескольких стран происхождения в заявке](#)

ФАС России сообщает, что в настоящее время в целях формирования единой правоприменительной практики ведется комплексная работа по подготовке разъяснений для участников контрактной системы в сфере закупок, территориальных органов ФАС России по вопросу указания сведения о товарном знаке при подаче заявки на участие в закупке.

В рамках указанных разъяснений предлагается раскрыть в том числе особенности указания товарного при подаче заявки на участие в закупке.

ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ С МНН «АКСИТИНИБ», «ДАПАГЛИФИЛОЗИН», «ОСИМЕРТИНИБ», «РУКСОЛИТИНИБ»

» При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке заявку необходимо отклонить в случае выявления недостоверной информации в заявке (пункт 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ)

» Другие лица не могут использовать соответствующий результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя, за исключением случаев, предусмотренных ГК РФ. Использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации (в том числе их использование способами, предусмотренными ГК РФ), если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным и влечет ответственность, установленную ГК РФ, другими законами (пункт 1 статьи 1229 ГК РФ)

» Решениями ФАС России от 04.10.2024 по делу № 08/01/14.5-51/2024 (МНН «Акситиниб»), от 12.11.2024 по делу № 08/01/14.5-65/2024 (МНН «Дапаглифлозин»), от 20.11.2024 по делу № 08/01/14.5-76/2024 (МНН «Осимертиниб»), от 20.11.2024 по делу № 08/01/14.5-67/2024 (МНН «Руксолитиниб») установлены факты нарушения антимонопольного законодательства при введении в оборот лекарственных препаратов с использованием защищенных патентов без согласия патентообладателей

*Письма ФАС России от 24.01.2025 №№ МШ/5444/25, МШ/5676/25, МШ/5449/25, МШ/5675/25
Судебная практика: №№ А40-268948/24, А40-315822/24, А40-283540/24, А56-4027/2025*

ЗАКУПКИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ

»» В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона № 44-ФЗ участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей, подтверждая полномочия представителей доверенностью

»» Участниками закупок могут быть не только лица, обладающие правом собственности на жилое помещение, но и посредники (п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ), в связи с чем при регистрации в ЕИС представляется документ, подтверждающий полномочия представителя собственника жилого помещения

»» Таким образом заказчик вправе установить в извещении требование к участнику закупки о наличии у представителя собственника жилого помещения - права на продажу предлагаемого жилого помещения, а также требование о представлении в составе заявки документов, подтверждающих данное право

Документ, подтверждающий право на представление интересов собственника жилого помещения, может не содержать информацию о стоимости, по которой должно быть продано жилое помещение, а также данные о полномочиях на получение денежных средств представителем за продажу этого объекта, а, следовательно, **заказчик не вправе требовать наличие в таком документе указанных условий**

»» Документом в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки жилых помещений является выписка из Единого государственного реестра недвижимости (часть 1 статьи 28 Закона о государственной регистрации)

В целях получения сведений о соответствии жилого помещения требованиям законодательства Российской Федерации и последующего соотнесения с требованиями извещения об осуществлении закупки, а также в целях реализации положений подпункта «в» пункта 2 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик устанавливает требование к составу заявки о представлении в составе заявки документов, подтверждающих государственную регистрацию права собственности на недвижимое имущество и содержащих информацию о собственнике жилого помещения (в соответствии с утвержденными статьей 36.3 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» правилами внесения в ЕГРН записи о возможности предоставления персональных данных правообладателя объекта недвижимости или лица, в пользу которого зарегистрированы ограничения права или обременения объекта недвижимости, содержащихся в ЕГРН)

Письмо ФАС России от 13.12.2024 № МШ/115170/24

УСТАНОВЛЕНИЕ В ИЗВЕЩЕНИИ ТРЕБОВАНИЯ О НАЛИЧИИ В ЛИЦЕНЗИИ КОЛИЧЕСТВА АВТОБУСОВ НЕОБХОДИМЫХ СОГЛАСНО ИЗВЕЩЕНИЮ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК ПассажиРОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ НЕПРАВОВОМЕРНО

Положением о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1616 (далее – Положение)) установлены следующие правила:

- Лицензиат обязан, в том числе использовать для осуществления лицензируемой деятельности автобусы, принадлежащие лицензиату на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), информация о которых внесена в реестр лицензий (подпункт «а» пункта 8 Положения);

Таким образом, отсутствуют основания требовать наличия в лицензии количества автобусов, которые необходимы согласно извещению для осуществления регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом. Указанное обусловлено возможностью оперативного внесения изменений в лицензию на стадии заключения контракта

- Изменения сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, в том числе включение в реестр лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, приобретенных для осуществления лицензируемой деятельности после получения лицензии на лицензируемую деятельность, а также исключение из реестра лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, вносятся лицензиатом в реестр лицензий самостоятельно с использованием его личного кабинета на едином портале или путем представления в лицензирующий орган заявления о внесении изменений в реестр лицензий (пункт 9 (1) Положения). Срок рассмотрения заявления не превышает 3-х рабочих дней со дня поступления заявления (пункт 16 Положения)

Кроме того, заказчик обязан установить одно из двух дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с позицией 38 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 ([«Наличие на праве собственности и \(или\) на ином законном основании на срок исполнения контракта транспортных средств, количество которых должно составлять не менее количества транспортных средств, установленного в извещении об осуществлении закупки \(документации о закупке\)»](#) или «Наличие у участника закупки опыта выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым или нерегулируемым тарифам»)

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЗИЦИЕЙ КТРУ В СЛУЧАЕ, КОГДА СОВОКУПНОСТЬ ХАРАКТЕРИСТИК УКАЗЫВАЕТ НА ТОВАР КОНКРЕТНОГО ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

- >>> В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «а» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с указанной в ней даты начала обязательного применения
- >>> При этом описание объекта закупки должно соответствовать 2 и более производителям. Вместе с тем если имеющиеся характеристики в позиции КТРУ приводят к ситуации, когда совокупности требований соответствует товар единственного производителя, заказчику целесообразно направить соответствующую информацию в Минфин России
- >>> Вместе с тем в случае необходимости применения дополнительных характеристик, не предусмотренных позицией КТРУ, заказчик должен учитывать положение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, согласно которому в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки

ПОЗИЦИЯ В ЧАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ПП РФ от 31.12.2021 № 2604 ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ДЕТАЛИЗИРУЮЩИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ

исполненных контрактов
(договоров):

Предельное максимальное значение меньше НМЦК - нарушение

ОБЩАЯ КОЛИЧЕСТВО

исполненных контрактов
(договоров):

При проведении контрольных мероприятий обращаем внимание на совокупность дет. показателей

НАИБОЛЬШАЯ

стоимость контракта
(договоров):

1. Предельное максимальное не ниже НМЦК!
2. Предельное минимальное не выше объема в сравнении с позицией ПП РФ № 2571

Установление предельных значений (при выборе формулы, в которой такое предусмотрено) должно быть объективным, не ограничивать количество участников закупки и возможность получения максимального количества баллов

ПОЗИЦИЯ В ЧАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ПП РФ от 31.12.2021 № 2604

>> Представляемый участником закупочной процедуры договор по текущему ремонту линейного объекта не подлежит принятию к оценке в качестве подтверждения наличия у участника закупки опыта выполнения работ по текущему ремонту здания

>> В случае установления государственным заказчиком положения о принятии к оценке контрактов (договоров), заключенных по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и исполненных в соответствии с Законом № 44-ФЗ, предоставление таких контрактов (договоров) заключенных в рамках Постановления № 2559 является правомерным и признается надлежащим опытом по Закону № 44-ФЗ, в том числе в случае установления требований в соответствии с абзацем 4 пункта 28 Постановления № 2604

>> Для подтверждения достоверности информации, содержащейся в заявке, заказчик вправе направлять запросы в соответствующие уполномоченные учреждения, а также руководствоваться открытыми источниками информации, размещенными на официальных сайтах государственных органов.
Кроме того, в порядке, предусмотренном УПК РФ, заказчик вправе направить в МВД России и Генеральную Прокуратуру Российской Федерации информацию о преступлении, предусмотренном частью 5 статьи 327 УК РФ, и документы, подтверждающие факт его совершения

>> Установление в Порядке оценки требования о необходимости представления лишь контрактов на оказание услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 % является правомерным на основании части 2 статьи 1, части 1 статьи 3, части 3 статьи 5 ФЗ-307 «Об аудиторской деятельности»

ОТКЛОНЕНИЕ ЗАЯВКИ, В СОСТАВЕ КОТОРОЙ ПРЕДСТАВЛЕНА В КАЧЕСТВЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ НЕЗАВИСИМАЯ ГАРАНТИЯ, НЕ СОДЕРЖАЩАЯ ИНФОРМАЦИЮ ОБ ИДЕНТИФИКАЦИОННОМ КОДЕ ЗАКУПКИ КАЖДОГО ЗАКАЗЧИКА, УЧАСТВУЮЩЕГО В СОВМЕСТНОЙ ЗАКУПКЕ НЕПРАВОМЕРНО

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждена типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Типовая форма)

В соответствии с Типовой формой **независимая гарантия** в разделе «Информация о закупке, для обеспечения заявки на участие в которой предоставляется независимая гарантия» должна **содержать идентификационный код закупки** (далее - ИКЗ)

Согласно подпункту 4 части 5 статьи 44 Закона № 44-ФЗ при проведении электронных процедур и предоставления обеспечения заявки в виде независимой гарантии оператор электронной площадки посредством взаимодействия с реестром независимых гарантий, размещенным в ЕИС, не позднее одного часа с момента получения заявки на участие в закупке проверяет, в том числе соответствие ИКЗ, указанного в независимой гарантии, ИКЗ, указанному в извещении об осуществлении закупки.

Таким образом, действия комиссии по осуществлению закупок по отклонению заявки участника ввиду отсутствия в такой независимой гарантии ИКЗ всех заказчиков совместной закупки являются правомерными, поскольку такая гарантия не соответствует части 6 статьи 45 Закона № 44-ФЗ

ПОЗИЦИЯ В ЧАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ПП РФ от 31.12.2021 № 2571

- >> Субподрядчик не имеет опыта по сдаче и вводу объекта капитального строительства в эксплуатацию, а также не несет гарантийных обязательств по объекту в целом
- >> Учитывая изложенное, по мнению ФАС России, договор (контракт), подтверждающий наличие опыта по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме
- >> При этом документы, предусмотренные графой «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» Постановления № 2571 должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов об опыте иных лиц не соответствует требованиям Постановления № 2571.
- >> Вместе с тем, если участник закупки при исполнении такого договора субподряда соответствует критериям, установленным в части 2 статьи 52 ГрК РФ, то такой договор подтверждает соответствие требования Постановления № 2571
- >> В случае поставки специализированных продуктов лечебного питания закупаемого для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, к участнику закупки необходимо устанавливать дополнительные требования в соответствии с позицией 33 приложения к Постановлению № 2571

ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИК ПРИ ПОДАЧЕ ЗАЯВКИ

В случае наличия противоречий между информацией в структурированной форме заявки и прикрепленном файле, такую заявку следует признать несоответствующей требованиям в связи с предоставлением участником закупки недостоверных сведений

Подпункт «в» пункта 31 Дополнительных требований к операторам электронных площадок, операторов электронных специализированных площадок, утвержденных постановлением Правительства № 656: в случае незаполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки, специализированной электронной площадки в соответствии с подпунктом «б» пункта 31, заявка на участие в закупке на площадке не формируется

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ПО ЧАСТИ 12 СТАТЬИ 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ

1. В силу подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик при формировании извещения об осуществлении закупки указывает наименование товара, а также его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее - каталог)

Если описание объекта закупки, содержащее характеристики товара, не сформировано и не включено в позицию каталога, возможность реализации положений подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ отсутствует, поскольку в этом случае указать в извещении об осуществлении закупки характеристики закупаемого товара с использованием каталога невозможно

В этой связи закупка товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, осуществляется при наличии в каталоге позиции, содержащей описание объекта закупки, включающее характеристики товара

2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров (далее - предварительное предложение), содержащее в отношении каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Таким образом, если в позиции КТРУ значение характеристики указано в виде диапазона, участник закупки в предварительном предложении также указывает диапазонное значение, которое включается в контракт. Указанное не противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ

*Письмо Минфина России
от 10 августа 2023 г. № 24-03-06/75075*

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК НА ОКАЗАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В НЕОТЛОЖНОЙ ИЛИ ЭКСТРЕННОЙ ФОРМЕ НА ОСНОВАНИИ ПУНКТА 9 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ

1. Законом № 44-ФЗ не предусмотрено требований к обоснованию заключения контракта, в том числе к содержанию обоснования, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

При этом по смыслу пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ обоснование должно отражать необходимость оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме, а также нецелесообразность применения конкурентных способов, требующих затрат времени

2. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ установлено, что в случае если Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта

Таким образом, обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта

Кроме того, порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником

Учитывая изложенное, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Закона № 44-ФЗ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА СО ВТОРЫМ УЧАСТНИКОМ ПОСЛЕ РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА ПО СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН

С учетом совокупного толкования положений Закона № 44-ФЗ, **расторжение контракта по соглашению сторон** в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ **возможно исключительно при наступлении случая, при котором у заказчика отпала необходимость** в поставке товаров, выполнении работ, предусмотренных контрактом

В иных случаях контракт может быть расторгнут по решению суда, а также на основании одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, при условии, если возможность принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ, была предусмотрена контрактом

На основании части 17.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе заключить контракт со вторым участником закупки только в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и при условии принятия решения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе)

в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр) в либо если принято решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр в связи с установлением факта, что надлежащее исполнение таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы

В случае расторжения контракта по соглашению сторон необходимость заключения контракта со вторым участником закупки отсутствует

В ЕИС будет реализовано предупреждающее сообщение о том, что такое заключение должно производиться после направления обращения о включении информации в отношении предыдущего участника закупки в РЕЕСТР

Решение ФАС России от 27.05.2025 № П-69/25

ОСОБЕННОСТИ РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА

Случаи, при которых заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта предусмотрены частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ

Из совокупного толкования норм Закона № 44-ФЗ условие о том, что участниками закупок могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, является преимуществом и не относится к требованиям к участникам закупок, предусмотренным статьей 31 Закона № 44-ФЗ

Таким образом, если исполнитель в ходе исполнения контракта утратил статус СМП, это не является основанием для расторжения контракта

**ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК
В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ № 223-ФЗ,
А ТАКЖЕ ПРИМЕНЕНИЕМ ПОЛОЖЕНИЙ КОАП РФ**



ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЗАКУПКИ В РАМКАХ ЗАКОНА № 223-ФЗ

Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В случае необходимости одобрения органом управления заказчика заключения договора в соответствии с законодательством Российской Федерации договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения

часть 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ

**Что делать в случае,
если органом
управления заказчика
принято отрицательное
решение?**



Если положение о закупке предусматривает условие, в соответствии с которым заключение договора по результатам закупки не осуществляется в случае отсутствия положительного решения органа управления по вопросу одобрения таким органом в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора, субъект контроля не признается нарушившим требования Закона № 223-ФЗ при наступлении указанного события

КВАЛИФИКАЦИЯ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЯНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ ДО 01.03.2025

Позиция ранее изложена в письме ФАС России от 28.03.2025 № ДФ/28877/25:

- >> ... уполномоченным должностным лицам следует квалифицировать противоправные действия (бездействие), совершенные до 01.03.2025, по частям соответствующих статей КоАП, диспозициями которых указанные действия (бездействие) на момент их совершения признавались административными правонарушениями
- >> Частью 2 статьи 1.7 КоАП предусмотрено, что закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено
- >> В соответствии с частью 2 статьи 54 Конституции Российской Федерации никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон
- >> С учетом изложенного при назначении административного наказания в случаях, когда КоАП в редакции Закона № 500-ФЗ размер административного штрафа за совершение правонарушения, по факту которого возбуждено дело об административном правонарушении, установлен ниже размера штрафа, предусмотренного нормой, действовавшей на момент совершения такого правонарушения, уполномоченным должностным лицам необходимо руководствоваться положениями части 2 статьи 1.7 КоАП и применять менее строгую санкцию)

УСТАНОВЛЕНИЕ СУБЪЕКТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

- Согласно статье 24.1 КоАП задачами производства по делам об административных правонарушениях являются, в том числе всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом
- Наличие в действиях конкретного лица состава административного правонарушения подлежит установлению уполномоченными должностными лицами самостоятельно в каждом случае в рамках полномочий, предусмотренных КоАП, с учетом всех фактических обстоятельств совершенного правонарушения
- Таким образом, **при выявлении в действиях заказчика нарушения** требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, **образующего событие административного правонарушения**, должностному лицу, уполномоченному на составление протоколов об административных правонарушениях, **необходимо установить лицо, совершившее такое правонарушение, его виновность**, в том числе путем изучения локальных актов (положений, приказов), должностных инструкций, определяющих порядок осуществления закупок, полномочия соответствующих должностных лиц, а также сбора иных документов, сведений, , письменных объяснений, доказывающих совершение противоправного действия (бездействия) конкретным лицом

ФАС России обращает внимание, что изложенного подхода следует придерживаться при осуществлении производства по всем делам об административных правонарушениях, и устанавливать лицо, виновное в нарушении требований законодательства, за которое КоАП предусматривает ответственность, в каждом конкретном случае с учетом всех фактических обстоятельств дела

КВАЛИФИКАЦИЯ НАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НАРУШЕНИЕМ СРОКОВ РАЗМЕЩЕНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

По Закону № 44-ФЗ:

■ Часть 5 статьи 7.30.1 КоАП



ответственность за нарушение сроков и порядка размещения информации в ЕИС

■ Часть 9 статьи 7.30.1 КоАП



ответственность за нарушение порядка и сроков направления информации в уполномоченный орган для размещения в реестре контрактов или для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

По Закону № 223-ФЗ:

■ Часть 2 статьи 7.30.4 КоАП



нарушение порядка и сроков размещения информации

■ Часть 4 статьи 7.30.4 КоАП



нарушение порядка и сроков направления информации для размещения в реестрах, предусмотренных законодательством о закупках ТРУ отдельными видами юридических лиц

ПРИМЕНЕНИЕ САНКЦИИ В ВИДЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 3.4 КОАП РФ

>> С принятием изменений в КоАП в соответствии с 500-ФЗ в некоторых санкциях норм КоАП предусмотрено назначение наказания в виде предупреждения. Ранее предупреждение назначалось в случае замены штрафа в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП

>> Вместе с тем условия применения наказания в виде предупреждения указаны в части 2 статьи 3.4 КоАП (Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба)

>> Таким образом, уполномоченным должностным лицам при назначении административного наказания необходимо установить наличие/отсутствие совокупности условий, необходимых для применения санкции в виде предупреждения. При этом сами условия применения действовали и ранее при замене штрафа на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП

ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ЧАСТИ 8 СТАТЬИ 7.30.2 КОАП

Согласно ч. 8 ст. 7.30.2 КоАП нарушение срока либо порядка оплаты отдельных этапов исполнения контракта, поставляемого товара, выполняемой работы (ее результатов) или оказываемой услуги, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактом, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента цены контракта (этапа исполнения контракта, аванса, предусмотренного контрактом), но не менее десяти тысяч и не более пятидесяти тысяч рублей

- >> Административная ответственность по части 8 статьи 7.30.2 КоАП наступает **за нарушение установленного Законом № 44-ФЗ срока оплаты** поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в зависимости от условий приемки, предусмотренных контрактом. Если условия контракта предполагают этапность исполнения, то результат каждого этапа в силу положений статьи 94 Закона № 44-ФЗ оформляется документом о приемке, подписание которого со стороны заказчика возлагает на последнего обязанность оплатить тот объем ТРУ, который таким документом о приемке оформлен, в установленный законом срок
- >> Дела об административных правонарушениях **необходимо возбуждать отдельно по каждому факту нарушения срока оплаты**. Вопрос объединения нескольких дел в одно производство подлежит разрешению должностным лицом, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении при рассмотрении таких дел в соответствии с правилами статьи 4.4 КоАП РФ
- >> При назначении наказания по правилам части 5 статьи 4.4 КоАП **по нескольким делам** об административных правонарушениях по части 8 статьи 7.30.2 КоАП путем объединения дел в одно производство, **размер штрафа подлежит исчислению путем суммирования цен контрактов (отдельных этапов контрактов), по которым нарушен срок оплаты и определения 1 процента от общей цены**. Аналогичный подход по правонарушениям в области валютного законодательства ранее поддержан позициями Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации (см. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.04.2024 № 14-П; пункты 18-19 «Обзора судебной практики по отдельным вопросам применения статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.06.2024)
- >> Институт «повторности» применяется по части 10 статьи 7.30.2 также как ранее по части 2 статьи 7.32.5 КоАП, т.е. совершение правонарушения лицом, ранее подвергнутым наказанию за аналогичное правонарушение

НАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ШТРАФА В СЛУЧАЯХ, КОГДА НОРМОЙ КОАП РФ ПРЕДУСМОТРЕНЫ МАКСИМАЛЬНЫЙ И МИНИМАЛЬНЫЙ РАЗМЕР ШТРАФА

- >> С принятием изменений в КоАП в соответствии с Законом № 500-ФЗ в некоторых санкциях норм КоАП предусмотрено назначение наказания в административного штрафа с указанием минимального и максимального размера такого штрафа без привязки к цене контракта или НМЦК по закупке (например часть 5 статьи 7.30.1 КоАП)
- >> При назначении наказания в виде административного штрафа в таких случаях уполномоченным должностным лицам надлежит руководствоваться общими правилами назначения административного наказания, предусмотренными статьей 4.1 КоАП
- >> Так, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность (предусмотрены статьей 4.2 КоАП), и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (предусмотрены статьей 4.3 КоАП).

ПОЛНОМОЧИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА



ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ОРГАНОМ ЖАЛОБ НА ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ В ПОРЯДКЕ СТАТЬИ 18.1 ЗАКОНА № 135-ФЗ

УСЛОВИЯ ПРИНЯТИЯ ДОПОЛНЕНИЙ К ЖАЛОБЕ

При рассмотрении жалобы заявитель вправе направить в антимонопольный орган дополнение к жалобе с указанием дополнительных доводов

часть 13 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ

- Дополнения к жалобе принимаются до принятия решения комиссией антимонопольного органа
- Дополнения относительно положений документации могут быть направлены заявителем **исключительно** до окончания срока подачи заявок

УСЛОВИЯ ВЫДАЧИ ПРЕДПИСАНИЙ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ

- В случае, если действия совершены субъектом контроля неправомерно и совершение таких действий явилось следствием установления ненадлежащих положений документации о закупке, формируемых, в том числе на основании требований (условий) положения о закупке, комиссия антимонопольного органа дает оценку как действиям, так и положениям документации о закупке (положения о закупке), на основании которых совершены такие действия
- В целях пресечения систематического злоупотребления субъектом контроля правом, предусмотренным положением о закупке, на совершение определенных действий, комиссия антимонопольного органа вправе предусмотреть в предписании необходимость внесения субъектом контроля изменений в положение о закупке

ПОЛНОМОЧИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ В ЧАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ПРИМЕНЕНИЕМ КОМИССИЕЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК УСТАНОВЛЕННОГО ЗАКАЗЧИКОМ ПОРЯДКА ОЦЕНКИ



Антимонопольный орган **обязан** рассмотреть жалобу, если в ней содержится довод на **ненадлежащее применение порядка оценки заявок**, установленного заказчиком в извещении в отношении заявок участников закупки, в том числе если заказчик, уполномоченный орган и комиссия по осуществлению закупки признали ошибку при применении порядка оценки

Позиция также последовательно поддерживается судами, в том числе Верховным Судом Российской Федерации (определения от 21.07.2022 № 305-ЭС22-11623, от 03.06.2024 № 305-ЭС24-5057);

Решения ФАС России от 13.05.2025 по делу № 28/06/105-2654/2024, от 17.04.2025 по делу № 28/06/105-2497/2025, от 10.04.2025 по делу № 28/06/105-2422/2025, от 01.04.2025 по делу № 28/06/105-2311/2025, от 25.03.2025 по делу № 28/06/105-2189/2025

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О ВКЛЮЧЕНИИ ИНФОРМАЦИИ В РНП

- >> В соответствии с частью 1 статьи 17 АПК РФ в случае принятия судом решения о признании незаконным решения территориального органа и о необходимости устранения нарушения прав и законных интересов заявителя путем пересмотра обращения заказчика, органом контроля осуществляется повторное рассмотрение обращения заказчика и принимается соответствующее решение
- >> При проведении закупки у единственного поставщика, в случае когда контракт заключен **в электронной форме с использованием ЕИС** направление обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется в соответствии с пунктом 9 правил ведения РНП
- >> При этом при заключении контракта на бумажном носителе направление обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется в соответствии с пунктом 10 Правил без использования ЕИС

РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) БАНКОВ, ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ РАЗВИТИЯ «ВЭБ.РФ», РЕГИОНАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Приказ ФАС России от 13.10.2015 № 955/15

Территориальным органам ФАС России:

Пункт 1.6. - Передавать для рассмотрения в центральный аппарат ФАС России жалобы, обращения (информацию) для проведения внеплановых проверок соответствия действий банков, государственной корпорации «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

ПП РФ от 27.01.2022 № 60

Пункт 9. - В случае подачи жалобы при проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур участник закупки формирует в реестре жалоб и проверок следующую информацию:

д) обжалуемые действия (бездействие) субъекта контроля (субъектов контроля).

**То есть только прямой довод на действия банков и гарантийных организаций!
В иных случаях, например, при рассмотрении жалобы на отклонение ТО самостоятельно фиксируют Нарушения в действиях банков или гарантийных организаций**

ПОЛОЖЕНИЯ ПРИКАЗА ФАС РОССИИ № 955/15 С 23.06.2025

- »» В соответствии с Приказом территориальным органам ФАС России необходимо передавать для рассмотрения в ЦА ФАС России жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля, определенных Законом о контрактной системе, обращения о проведении внеплановых проверок, обращения о включении информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также Жалобы и Обращения, содержащие указания на закупки, осуществляемые в соответствии с пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона о контрактной системе, начальная (максимальная) цена которых составляет 500 миллионов рублей и более

- »» Также центральный аппарат ФАС России рассматривает Жалобы и Обращения при осуществлении закупок федеральными судами, судебными департаментами, начальная (максимальная) цена которых составляет 500 миллионов рублей и более

- »» Кроме того, Центральный аппарат ФАС России рассматривает Жалобы и Обращения при осуществлении закупок за счет средств ГОЗ, за исключением обращений о включении информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в Реестр, цена которых составляет 100 миллионов рублей и более. При этом Центральный аппарат ФАС России рассматривает обращения о включении информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в Реестр при осуществлении закупок за счет средств ГОЗ, начальная (максимальная) цена которых составляет 300 миллионов рублей и более

ПЕРЕД ПРИНЯТИЕМ К РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) СУБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ СОТРУДНИК, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ ФУНКЦИОНАЛ ПО НАЗНАЧЕНИЮ ЖАЛОБ К РАССМОТРЕНИЮ КОМИССИЕЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, ВЫПОЛНЯЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ:

1. Определяет подведомственность рассмотрения жалоб
2. Проверяет сведения в отношении заявителя, которые в свою очередь помогают определить обладает ли заявитель специальной правоспособностью и могут ли быть нарушены права и законные интересы заявителя действиями (бездействиями) субъектов контроля при осуществлении закупки, а именно:
 - Наличие «специальной правоспособности» у заявителя (разрешения (лицензии) или членства в саморегулируемой организации) (при установлении такого требования в закупке)
 - Наличие «специальной предквалификации» у заявителя (при установлении такого требования в закупке)
 - Наличие «универсальной предквалификации» у заявителя (при установлении такого требования в закупке)
3. Принимает решение о принятии жалобы к рассмотрению по существу или об отказе в рассмотрении жалобы

СПОСОБЫ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ НАЛИЧИЯ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫХ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ

Участие подателя жалобы в закупках, в том числе со схожим предметом закупки

отсутствие опыта участия в аналогичных закупках не может свидетельствовать о невозможности подателя жалобы участвовать в обжалуемой закупке. Кроме того, с учетом положений части 2.1 статьи 31 Закона 44-ФЗ Законодатель изначально дает возможность представления универсального опыта

Осуществление деятельности на рассматриваемом товарном рынке (осуществление деятельности, связанной с предметом данной закупки) (исходя из ОКВЭД)

наличие ОКВЭД не всегда отражает реальную деятельность компании. Многие организации регистрируют широкий спектр видов деятельности, но фактически работают в узкой нише. Проверка ОКВЭД приводит к необоснованному отсеку потенциальных участников

Наличие материальных, трудовых, финансовых ресурсов для исполнения контракта

требование документального подтверждения ресурсов создает дополнительную административную нагрузку, в том числе необходимость сбора большого пакета документов, увеличение времени на подготовку жалобы, рост издержек на юридическое сопровождение. Кроме того это создаст дополнительную нагрузку на должностное лицо контрольного органа, принимающего решение о принятии жалобы к рассмотрению



**НАМ ВАЖНО ЗНАТЬ
ВАШЕ МНЕНИЕ!**

