## Осенние изменения по 44-ФЗ

|  |
| --- |
|  |

С 1 октября заказчикам придется по-новому формировать техзадание и контракт в ЕИС. У заказчика появятся новые обязанности из-за структурированного описания, контракта и новых типовых условий.

Осенью часть заказчиков смогут опробовать новый функционал ЕИС и заключить контракт в структурированной форме. Описание объекта закупки все заказчики будут готовить в ЕИС, заполняя экранные формы системы. Структурированная информация будет автоматически поступать в электронную заявку участника, а после — в проект контракта.

**Изменения осени-2023**

### ****Машиночитаемая доверенность****

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Что изменилось в работе отдела закупок** | **Какие требования работали ранее** | **Какие поручения сделать руководителю** | **Как сотруднику выполнить поручение руководителя** |
| До 01.09.2024 подтверждать право подписи можно бумажной или электронной доверенностью. Обязанность применять машиночитаемые доверенности (МЧД) отложили до 31.08.2024. | Переходный период действовал до 01.09.202 После указанной даты использовать КЭП и подписывать документы от имени организации можно было бы только в сопровождении МЧД | Поручите руководителю отдела закупок проверять наличие МЧД в заявках участников закупок.  | Чтобы внедрить новые правила в работу:* проверяйте МЧД поставщиков на действительность;
* допускайте заявки участников, которые подтвердили право подписи и бумажной, и электронной доверенностью
 |
|  | **Нормативный правовой акт:** [Закон от 04.08.2023 № 457-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1302360637/), д**ействует с 04.08.2023**. |

### Структурированное техническое задание

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Что изменилось в работе отдела закупок** | **Какие требования работали ранее** | **Какие поручения сделать руководителю** | **Как сотруднику выполнить поручение руководителя** |
| Характеристики ТРУ по [пункту 1](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MCO2N3/) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчики готовят в структурированном виде. Иные характеристики описывают в отдельном файле и крепят к извещению. Новые правила действуют одинаково для закупок по КТРУ и по ОКПД2 | Описание объекта закупки в полном объеме заказчики крепили к извещению в форме электронного документа. В структурированном виде указывали только часть информации из КТРУ | Поручите руководителю отдела закупок обучить сотрудников [новым правилам](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/140940/) формирования техзадания.  | Чтобы внедрить новые правила в работу:* воспользуйтесь [инструкцией](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/140940/) из системы по формированию техзадания в структурированном виде в ЕИС;
* внесите коррективы в работу отдела закупок, [назначьте](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/118/131257/) ответственного специалиста
 |
|  | **Нормативный правовой акт:*** [пункт 7](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/436708060/XA00MA02N0/) Правил использования КТРУ из [постановления № 145](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/436708060/), **действует с 01.10.2023**.
 |

### Совет

Используйте функции ЕИС, чтобы составить техзадание

Характеристики объекта закупки по [пункту 1](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MCO2N3/) части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ указывайте в извещении в структурированном виде. Это функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные параметры объекта закупки. Иные характеристики, например срок и место поставки ТРУ, укажите в отдельном файле и по старым правилам прикрепите к извещению о закупке.

Учтите, в электронную заявку участника поступят только те характеристики, которые указали в извещении, не в отдельном файле. Поэтому включите в структурированное ТЗ все характеристики, в отношении которых участник должен направить свое предложение.

### Структурированный контракт

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Что изменилось в работе отдела закупок** | **Какие требования работали ранее** | **Какие поручения сделать руководителю** | **Как сотруднику выполнить поручение руководителя** |
| Заказчики, которые участвуют в пилотном проекте Казначейства, заключают контракты по итогам электронных процедур в ЕИС в структурированном виде | Проект контракта заказчики крепили к извещению в форме электронного документа. При заключении в реестр контрактов загружали скан-копию бумажного документа | Поручите руководителю отдела закупок обучить сотрудников [новым правилам](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/140941/) формирования контракта в ЕИС.  | Чтобы внедрить новые правила в работу:* воспользуйтесь [инструкцией](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/140941/) из системы по формированию проекта контракта в структурированном виде в ЕИС;
* внесите коррективы в работу отдела закупок, [назначьте](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/118/131257/) ответственного специалиста
 |
|  | **Нормативный правовой акт:*** [Закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/607148246/), **действует с 01.10.2023 по 01.04.2024**.
 |

### Совет

Сверяйте структурированный контракт с бумажным вариантом

Структурированный проект контракта система формирует автоматически. При этом в электронный вариант подтянется не вся информация о контракте, а только титульная часть:

* информация о сторонах контракта;
* предмет контракта;
* характеристики объекта закупки;
* источник финансирования;
* сроки исполнения контракта и этапность;
* банковские реквизиты сторон.

Часть информации, которая не входит в титул, заказчик по-прежнему должен формировать на бумаге и крепить в системе в форме электронного документа. По этой причине, прежде чем подписать документ, сверьте «титул» контракта с бумажным вариантом. При наличии разночтений приоритет у структурированного контракта.

### ****Типовые условия контрактов****

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Что изменилось в работе отдела закупок** | **Какие требования работали ранее** | **Какие поручения сделать руководителю** | **Как сотруднику выполнить поручение руководителя** |
| Заказчики при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капстроительства обязаны применять новые типовые условия, которые Правительство утвердило в [постановлении № 1066](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/902253688/) | При закупке работ по строительству заказчики применяли типовые условия контрактов из [приказа Минстроя от 14.01.2020 № 9/пр](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564189223/) в части, не противоречащей [Закону № 44-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/) | Поручите руководителю отдела закупок совместно с юридическим отделом внедрить новый шаблон контракта на строительные работы в работу организации.  | Чтобы внедрить новые правила в работу:* адаптируйте [шаблон](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/118/130174/) контракта из системы под собственные нужды;
* согласуйте шаблон контракта со структурными подразделениями организации;
* внедрите новый шаблон в работу организации
 |
|  | **Нормативный правовой акт:*** [постановление Правительства от 29.06.2023 № 1066](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1302016457/), **действует с 01.09.2023**.
 |

### Совет

Пересмотрите шаблоны контрактов на строительство, включите новые условия

Адаптируйте [шаблон](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/118/130174/) из системы под собственные нужды. Включите в него новые условия, предусмотренные в [постановлении № 1066](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/902253688/):

* обязанности подрядчика и заказчика;
* права подрядчика и заказчика;
* гарантия качества;
* цена контракта;
* изменение, расторжение контракта;
* приемка и оплата выполненных работ;
* срок выполнения работ и срок действия контракта;
* ответственность сторон;
* урегулирование разногласий;
* порядок направления уведомлений.

Если шаблон контракта в организации не утверждали, учитывайте новые типовые условия, когда готовите проект контракта на закупку работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капстроительства.

### Национальный режим

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Что изменилось в работе отдела закупок** | **Какие требования работали ранее** | **Какие поручения сделать руководителю** | **Как сотруднику выполнить поручение руководителя** |
| В закупках с ограничениями по [постановлению № 617](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814270/):* при рассмотрении заявок не проверяют наличие предложений о поставке одного и того же вида товара одного производителя либо производителей, которые  входят в одну [группу лиц](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/901989534/XA00M3S2MH/);
* на этапе исполнения контракта не требуют от поставщиков документы о стране происхождения товаров
 | Заказчик отклонял иностранные заявки, если была подана одна и более заявок, которые содержали товар из ЕАЭС разных производителей или производителей, которые не входят в одну [группу лиц](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/901989534/XA00M3S2MH/).При передаче товара поставщик предоставлял заказчику документы, которые подтверждают страну происхождения товара: акт экспертизы ТТП или сертификат СТ-1 | Поручите руководителю отдела закупок, а также подразделениям, ответственным за приемку ТРУ, обеспечить своевременную готовность сотрудников подразделений к новым правилам применения национального режима.  | Чтобы внедрить новые правила в работу:* воспользуйтесь [инструкцией](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/86/642383/) из системы по применению ограничений допуска иностранных промышленных товаров по [постановлению № 617](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814270/);
* внесите коррективы в работу подразделений, ответственных за приемку поставленных ТРУ
 |
|  | **Нормативный правовой акт:*** [постановление Правительства от 02.09.2023 № 1443](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1302960926/), **действует с 18.09.2023**.
 |

### Совет

При приемке продукции не требуйте от поставщика документы о стране происхождения товара

С 18 сентября при исполнении контракта поставщик не должен представлять заказчику документы, на основании которых продукцию включили в реестры российской или евразийской промышленной продукции.

Подтверждением того, что продукция не подпадает под ограничения допуска, служат реестровый номер из реестра промтоваров и информация о совокупном количестве баллов, сведения о которых включают в контракт ([п. 9 постановления № 617](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814270/XA00M6U2MJ/)).

### Банковское сопровождение

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Что изменилось в работе отдела закупок** | **Какие требования работали ранее** | **Какие поручения сделать руководителю** | **Как сотруднику выполнить поручение руководителя** |
| Не нужно устанавливать требование о банковском сопровождении контрактов:* средства по которым подлежат казначейскому сопровождению;
* которые заключены с едпоставщиком по [пункту 2](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MD42NM/) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, цена которых превышает 10 млрд руб.
 | Была неопределенность по контрактам с едпоставщиком на сумму от 10 млн руб. Такие контракты подпадали и под банковское, и под казначейское сопровождение. При этом расчеты по контрактам с едпоставщиком по [пункту 2](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MD42NM/) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, цена которых превышает 3 млн руб., подлежали казначейскому сопровождению по [пункту 6](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1300128194/XA00MB22NB/) части 2 статьи 5 Закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ | Поручите руководителю отдела закупок ознакомить сотрудников с новым порядком применения банковского сопровождения контрактов.  | Чтобы внедрить новые правила в работу:* внедрите новые правила в работу отдела закупок
 |
|  | **Нормативный правовой акт:*** [постановление Правительства от 13.09.2023 № 1496](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1303016214/), **действует с 22.09.2023**.
 |

### Совет

Пересмотрите шаблоны контрактов с банковским сопровождением

Проверьте, есть ли у вас образцы контрактов, которые вывели из-под банковского сопровождения. Пересмотрите их условия и внесите корректировки, исключив требование о банковском сопровождении контракта.

### Единственный поставщик

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Что изменилось в работе отдела закупок** | **Какие требования работали ранее** | **Какие поручения сделать руководителю** | **Как сотруднику выполнить поручение руководителя** |
| Заказчики организаций Минобороны в закупках по [пункту 56](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00RPS2OB/) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ получили право заключать контракты в любой форме из ГК | Силовые ведомства при проведении сделок по [пункту 56](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00RPS2OB/) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключали контракты на бумаге с соблюдением всех положений [статьи 34](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MFE2NG/) Закона № 44-ФЗ | Поручите руководителю отдела закупок обеспечить возможность в кратчайшие сроки организовать работу по проведению срочных «малых закупок».  | Чтобы внедрить новые правила в работу, оцените, какие ТРУ сможете купить в упрощенной форме, в том числе без оформления сделки на бумаге. Перечень ТРУ МВД утвердило в приказе от 07.12.2022 № 925 |
|  | **Нормативный правовой акт:*** [Закон от 04.08.2023 № 443-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1302359076/), **действует с 15.08.2023**.
 |

### Совет

Закупки у едпоставщика по пункту 56 проводите в любой форме

Силовые ведомства и подведомственные учреждения вправе проводить малые закупки по [пункту 56](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00RPS2OB/) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ как в безналичном порядке, так и за наличный расчет на основании выставленных счетов и первичных учетных документов без проведения конкурентных процедур. Как это сделать — подробно в рекомендации «[Как провести закупку у единственного поставщика по 44-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/136793/)».

### Обращение с отходами

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Что изменилось в работе отдела закупок** | **Какие требования работали ранее** | **Какие поручения сделать руководителю** | **Как сотруднику выполнить поручение руководителя** |
| Заказчикам дали право по возможности заключать в электронном виде договоры на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, уточнили [типовые условия](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/563579653/) договора | Договор на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности стороны заключали на бумаге | Поручите руководителю отдела закупок обеспечить своевременную готовность отдела закупок к новым правилам заключения договора.  | Чтобы внедрить новые правила в работу:* перейдите на электронный документооборот в системе [ОПВК](https://gisopvk.ru/login);
* адаптируйте [шаблон](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/118/131516/)  контракта из системы под собственные нужды;
* согласуйте шаблон контракта со структурными подразделениями организации;
* внедрите шаблон в работу организации
 |
|  | **Нормативный правовой акт:*** [постановление Правительства от 24.03.2023 № 458](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1301097846/), **действует с 01.09.2023**
 |

### Совет

Переходите на электронный документооборот при заключении договора на оказание услуг по обращению с отходами

Чтобы обеспечить бесперебойное оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, рекомендуем перейти на электронный документооборот и взаимодействовать с контрагентом через систему <https://gisopvk.ru/login>. Для перехода на ЭДО:

* заключите договор с провайдером ЭДО;
* сформируйте личный кабинет ЭДО;
* направьте приглашение в адрес ФГУП «ФЭО» на обмен электронными документами.

### Строительство

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Что изменилось в работе отдела закупок** | **Какие требования работали ранее** | **Какие поручения сделать руководителю** | **Как сотруднику выполнить поручение руководителя** |
| Узнать, какие документы нужны для выполнения мероприятий по строительству объектов капитального строительства, можно будет в открытом реестре Минстроя | Перечень документов, сведений, материалов, согласований утвержден в [постановлении от 25.12.2021 № 2490](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/727700275/). Перечень включает 990 позиций и неудобен в использовании | Поручите руководителю отдела закупок совместно с отделом АХД обеспечитьготовность отделов к применению сведений из реестра. Пример поручения можно скачать по [ссылке](https://vip.1gzakaz.ru/system/content/attachment/1/16/-475341/) | Чтобы внедрить новые правила в работу при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства, руководствуйтесь информацией из нового реестра Минстроя |
|  | **Нормативный правовой акт:*** [постановление Правительства от 21.07.2023 № 1180](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1302248950/), **действует с 01.09.2023**.
 |

### Совет

Руководствуйтесь перечнем Минстроя, когда закупаете работы по строительству

Выполняя мероприятия, предусмотренные [частями 3–7](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/901919338/XA00MG82O1/) статьи 5.2 ГрК, по строительству объектов капитального строительства руководствуйтесь документами, сведениями, материалами, согласованиями, которые размещены в реестре в ГИС «Стройкомплекс.РФ». Вся требуемая информация:

* общедоступна;
* структурирована по этапам и мероприятиям;
* подкреплена нормативными актами;
* содержит сроки получения документов и основания для отказа в их представлении.

## Проекты НПА

Основные проекты изменений осени — Минфин предложил унифицировать правила применения запрета, ограничения и условия допуска. Предполагают, что новый порядок увеличит количество контрактов с российскими товарами, работами, услугами и сведет к минимуму закупку иностранной продукции. Краткий анонс изменений представлен в [презентации](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/140660/dfasste9g3/), подробнее — в [таблице](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/140660/dfaswsbvkq/) ниже.

### Электронный документооборот

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Что изменится в работе**  | **Какие требования работают сейчас** | **Как изменения повлияют на работу заказчика** |
| Обмен документами об исполнении и расторжении контракта с поставщиками из ЕАЭС будет проходить без использования ЕИС | Для участия в закупках компании из стран ЕАЭС используют иностранные КЭП, которые не признаны в РФ | При заключении контракта с компанией из ЕАЭС обмен документами об исполнении и расторжении контракта будет проходить на бумаге без использования ЕИС |
| [Проект Федерального закона от 01.02.2023](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/97/504177/) |

## Отложенные НПА

В таблице — новые правила работы с закупками по 44-ФЗ, которые начнут действовать в 2024 году.

|  |  |
| --- | --- |
| **Дата начала действия** | **Суть изменений** |
| **1 января 2024 года** | В извещение включают предупреждение об административной и уголовной ответственности за нарушение запрета на участие в соглашениях, ограничивающих конкуренцию.[Закон от 05.12.2022 № 500-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1300131668/) |
|  | Заказчики вправе покупать лекарственные препараты напрямую без конкурентных процедур по [пункту 2](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MD42NM/) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у поставщиков, отвечающих критериям из [постановления № 753](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1301603264/).[Постановление от 16.05.2023 № 753](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1301603264/) |
|   | В закупках колясок инвалидных заказчики должны устанавливать ограничения на доступ иностранных товаров по двум постановлениям: [№ 617](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814270/) и [№ 102](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420251260/).[Постановление от 02.09.2023 № 1443](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1302960926/) |
| **1 апреля 2024 года** | Контракты по итогам электронных конкурентных процедур заключают в структурированной форме. В период с 01.10.2023 до 01.04.2024 норма работает как право.[Закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/607148246/) |
| **1 июля 2024 года** | Контракты с единственным поставщиком по основаниям, указанным в [части 14](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MHO2OD/) статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заключают в структурированной форме.[Закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/607148246/) |
|  | Соглашения об изменении или расторжении электронных контрактов заключают в структурированной форме. Бумажная форма останется только в бумажных контрактах.[Закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/607148246/) |
|  | Государственные и муниципальные учреждения вправе закупать у региональных ГУПов либо госкомпаний, 100 процентов акций которых принадлежат субъекту РФ, напрямую, без конкурентных процедур следующие товары, работы, услуги:* лекарственные средства;
* специализированные продукты лечебного питания;
* медицинские изделия;
* расходные материалы;
* средства для дезинфекции;
* услуги по хранению и доставке товаров;
* работы по ремонту и техническому обслуживанию медизделий.

[Закон от 04.08.2023 № 444-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1302359988/) |
| **1 сентября 2024 года** | В закупках услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации к участникам предъявляют требования о наличии лицензии на данный вид деятельности.[Закон от 29.05.2023 № 194-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1301684059/) |
|  | Конкурс на право оказания услуг регулярных перевозок проводят по новым правилам.[Закон от 29.05.2023 № 185-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/1301683023/) |