**Ошибки применения нацрежима в госзакупках: интересные примеры из практики за 2021 – 2023 годы**

1. **Не устанавливали запрет или ограничения допуска**

Заказчика могут наказать, если он безосновательно не установил в закупке нацрежим при приобретении товаров из перечней, для которых он действует. Такие нарушения выявили, в частности, [Московское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=811037;dst=100023) и [Дагестанское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=845429;dst=100036) УФАС (Решение Московского УФАС России от 12.07.2022 по делу № 077/06/106-10496/2022, решение Дагестанского УФАС России от 12.12.2022 № 005/06/106-2452/2022).

ФАС [нашла](consultantplus://offline/main?base=pas;n=819877;dst=100046) нарушение в противоречии информации: в извещении в ЕИС запрета на допуск [нет](consultantplus://offline/main?base=pas;n=819877;dst=100045), а в прикрепленном файле есть. Контролеры сочли, что запрет не установили (Решение ФАС России от 20.07.2022 по делу N 28/06/105-2377/2022).

Ряд медизделий входит в перечни импортных товаров, в том числе с ограничением допуска. Например, [корсеты](consultantplus://offline/main?base=law;n=441079;dst=496) или [туторы](consultantplus://offline/main?base=law;n=441079;dst=493) нижних конечностей.

АС Северо-Западного округа [решил](consultantplus://offline/main?base=asz;n=276441;dst=100038), что при работах по изготовлению такой продукции под заказ применяют нацрежим. Суд среди прочего учел, что итоговая цель сделки — поставка товара (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26.01.2023 по делу № А56-44610/2022). Это следует также из описания объекта закупки. Сходную позицию [поддержал](consultantplus://offline/main?base=apv;n=216199;dst=100062) и АС Поволжского округа (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 19.12.2022 N Ф06-25354/2022 по делу N А65-26976/2021). Кировское же УФАС [считает](consultantplus://offline/main?base=pas;n=835559;dst=100045) иначе (Решение Кировского УФАС России от 15.11.2022 N 043/06/106-957/2022).

1. **Незаконно применяли нацрежим**

[Ханты-Мансийское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=856788;dst=100028) и [Омское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=856068;dst=100028) УФАС обратили внимание, что заказчики незаконно устанавливали запрет на допуск без учета [оснований](consultantplus://offline/main?base=law;n=441076;dst=100007) для его неприменения. Речь идет, в частности, о таком [основании](consultantplus://offline/main?base=law;n=441076;dst=100518): закупка единицы товара с ценой не более 300 тыс. руб. или совокупности этих товаров на общую сумму менее 1 млн руб., кроме ряда продукции (Решение Ханты-Мансийского УФАС России от 09.03.2023 N 086/06/14-311/2023, Решение Омского УФАС России от 01.03.2023 N 055/06/106-201/2023).

Тульское УФАС [нашло](consultantplus://offline/main?base=pas;n=817126;dst=100075) нарушение при закупке медизделий: если заказчик приобретает респираторы с кодом [32.50.50.190](consultantplus://offline/main?base=law;n=439953;dst=787) по ОКПД 2, то запрет на допуск не нужен. Несмотря на то что этот код есть в [перечне](consultantplus://offline/main?base=law;n=441076;dst=461), он [действует](consultantplus://offline/main?base=pas;n=817126;dst=100063) лишь для медицинских масок. Последние и респираторы [не одно](consultantplus://offline/main?base=pas;n=817126;dst=100072) и то же (Решение Тульского УФАС России от 11.08.2022 по делу N 071/06/106-762/2022).

Сходную [позицию](consultantplus://offline/main?base=pas;n=801790;dst=100051) Новосибирского УФАС [поддержал](consultantplus://offline/main?base=azs;n=195840;dst=100036) АС Западно-Сибирского округа (Решение Новосибирского УФАС России от 18.05.2022 N 054/06/14-851/2022).

1. **В техзадании указывали параметры товара не такие, как в разрешении на закупку импортной продукции**

ФАС и Минпромторг [разъясняли](consultantplus://offline/main?base=law;n=425156;dst=100013): если [есть разрешение](consultantplus://offline/main?base=law;n=441076;dst=24) не применять запрет на допуск иностранных товаров, использовать характеристики вне такого разрешения нельзя (Письмо Минпромторга России № УА-77839/12, ФАС России N ПИ/76184/22 от 12.08.2022). На расхождение параметров в техзадании по сравнению с разрешением обращали внимание [Ставропольское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=850887;dst=100055) и [Омское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=804603;dst=100074) УФАС (Решение Омского УФАС России от 19.05.2022 N 03-08/30-2022, Решение Ставропольского УФАС России от 30.01.2023 по делу N 026/06/106-137/2023).

1. **Без оснований применяли понижающий коэффициент при допуске импортных товаров к закупке**

Контролерам часто жалуются, что заказчики незаконно используют условия допуска и снижают цену контракта, например при закупке фруктов, в том числе бананов, апельсинов. Речь идет о ситуации, когда победитель предложил иностранный товар, а один или несколько участников задекларировали продукцию из ЕАЭС.

Так, [Новосибирское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=842560;dst=100026) и [Чувашское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=822066;dst=100050) УФАС не нашли оснований снижать цену. Контролеры среди прочего отметили (Решение Новосибирского УФАС России от 16.12.2022 N 054/06/7-2157/2022, Решение Чувашского УФАС России от 05.09.2022 N 021/06/43-796/2022):

* в странах ЕАЭС данные фрукты не растут;
* участники, которые продекларировали страну ЕАЭС, представили недостоверные сведения.

АС Северо-Кавказского округа [согласился](consultantplus://offline/main?base=ask;n=175764;dst=100021) с мнением нижестоящих судов. Принимая решение уменьшить цену победителя с импортной продукцией, заказчику [следовало проверить](consultantplus://offline/main?base=raps016;n=72088;dst=100009) сведения о стране из заявки другого участника c товаром из РФ (Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 28.01.2022 по делу № А63-3615/2021).

[Ямало-Ненецкое](consultantplus://offline/main?base=pas;n=774096;dst=100047) же и [Приморское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=842459;dst=100018) УФАС решили, что по условиям допуска достаточно просто указать страну продукции. Заказчик не обязан проверять ее достоверность (Решение Ямало-Ненецкого УФАС России от 11.01.2022 N 089/06/69-794/2021, Решение Приморского УФАС России от 19.12.2022 N 025/06/51-1283/2022).

1. **Объединяли в один лот товары с нацрежимом и без него**

При закупке, например, [промтоваров](consultantplus://offline/main?base=law;n=441079;dst=100011) или [радиоэлектроники](consultantplus://offline/main?base=law;n=431642;dst=100019) с ограничениями допуска нельзя включать в одну закупку товары из перечней и те, что в них не входят. Об этом напомнили, в частности, [Хабаровское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=843015;dst=100047), [Брянское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=840177;dst=100042), [Марийское](consultantplus://offline/main?base=pas;n=837296;dst=100028) УФАС (Решение Хабаровского УФАС России от 19.12.2022 N 7-1/349 по делу N 027/06/106-1706/2022, Решение Брянского УФАС России от 07.12.2022 по делу N 032/06/106-1203/2022, Решение Марийского УФАС России от 25.11.2022 по делу N 012/06/99-857/2022).