

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Совета по
вопросам общественного контроля при
администрации муниципального
образования «Мелекесский район»
Ульяновской области

от 02.03.2023 №1

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области требованиям антимонопольного законодательства за 2022 год

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области (далее администрация) реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 N 2424-р (ред. от 20.01.2023) «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы».

Постановлением муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области от 18.04.2019 № 415 «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области» утверждено Положение об организации в муниципальном образовании «Мелекесский район» Ульяновской области системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее Положение об антимонопольном комплаенсе).

Методика оценки значений ключевых показателей эффективности для уполномоченных подразделений и для администрации в целом утверждены распоряжением администрации от 30.10.2019 № 98-р «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области антимонопольного комплаенса», утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Положением об антимонопольном комплаенсе функции

уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями администрации в соответствии с их компетенцией:

- управлением экономики;
- отделом правового обеспечения;
- финансовым управлением;
- отделом муниципальной службы кадров и архивного дела администрации.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации, определен Совет по вопросам общественного контроля при администрации.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, обеспечения открытости и доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (по адресу: <https://melekesskij-r73.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomicheskaya-deyatelnost/standart-razvitiya-konkurentsii-i-antimonopolnyu-komplaens/antimonopolnyu-komplaens/>) (далее на официальном сайте) создан раздел «Стандарт развития конкуренции и антимонопольный комплаенс», в котором размещен исчерпывающий перечень действующих правовых актов администрации с приложением соответствующих правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Для проведения анализа проектов правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству администрацией проекты правовых актов размещаются на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты муниципальных правовых актов». В данной вкладке указано, что замечания и предложения принимаются в течение пятнадцати дней с момента размещения. Замечания и предложения организаций и граждан в рамках анализа действующих нормативных правовых актов администрации по Перечню актов на предмет их влияния на конкуренцию и нарушений антимонопольного законодательства за 2022 год в адрес администрации не поступали.

По итогам проведенного анализа правовых актов (проектов правовых актов) администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты администрации.

Во исполнение раздела IV Положения об антимонопольном комплаенсе проведен анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за период 2017 - 2025 годов, предоставленной структурными подразделениями.

По результатам анализа правоприменительной практики администрации по делам УФАС по Ульяновской области получены следующие результаты:

В 2017 году администрации муниципального образования «Мелекесский район» выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в неправомерной передаче объектов водопроводных сетей 2013-2014 годов постройки в. с. Русский Мелекесс ООО «РК-Центр» (предупреждение №3044-04 от 22.06.2017). По вышеуказанному предупреждению проведена работа, результаты исполнения направлялись администрацией в УФАС по Ульяновской области для контроля исполнения.

Анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд показал следующее:

В 2017 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области на действия (бездействия) муниципальных заказчиков, расположенных на территории Мелекесского района, членов комиссий, уполномоченного органа подано 2 жалобы, жалобы признаны обоснованными, выявлены признаки нарушений в работе членов комиссий, уполномоченного органа и заказчика, по жалобам вынесены решения и предписания (6 предписаний).

В 2022 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, выявлено нарушение пункта 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе в работе членов комиссии по осуществлению закупок (решение №1 от 14.02.2022) в рамках исполнения предписания по этому делу нарушения устранены и информация отправлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области.

В 2022 году нарушений по ст. 15,16.17,17.1,18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

Правовые акты администрации, в которых УФАС по Ульяновской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации отсутствуют.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны структурных подразделений администрации;
- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции, выдача предупреждения/предписания о прекращении действий (бездействия),

которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности на должностных лиц администрации).

Согласно разделу V Положения об антимонопольном комплаенсе администрацией по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и с учетом поступивших предложений структурных подразделений администрации составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2022 год (далее - Карта рисков). Карта рисков утверждена Главой администрации 14.12.2021 и размещена на официальном сайте администрации.

На основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации на 2022 год (далее - План мероприятий) (раздел VI Положения об антимонопольном комплаенсе). План мероприятий утвержден Главой администрации 15.12.2022 и размещен на официальном сайте администрации.

Администрацией на постоянной основе проводятся мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в частности осуществлено внесение соответствующих изменений в положения о структурных подразделениях администрации и должностные инструкции сотрудников администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведен анализ действующих правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, анализ практики применения антимонопольного законодательства, анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства. Все муниципальные служащие администрации и ее структурных подразделений с правами юридического лица ознакомлены с Положением об организации в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Во исполнение раздела VII Положения утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

Ключевыми показателями эффективности (далее - КПЭ) антимонопольного комплаенса для администрации в целом являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);
- 2) доля сотрудников органа местного самоуправления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного

законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}$$
, где: КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ — количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2017 году;

КН_{оп} — количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в отчетном периоде.

Данный показатель администрацией выполнен, снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом) более чем в 2 раза.

Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КС_{общ}}$$
, где:

ДСо - доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо — количество сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КС_{общ} — общее количество сотрудников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Данный показатель администрацией выполнен. Десять сотрудников администрации 26.01.2022 приняли участие в обучающем вебинаре «Антимонопольный комплаенс в сфере закупок». Доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2022 году составляет 83,3% (10/12=83,3%).

Доклад на утверждение Совета по вопросам общественного контроля при администрации представляется в соответствии с разделом VIII Положения об антимонопольном комплаенсе.

Глава администрации
муниципального образования
«Мелекесский район» Ульяновской области



С.А. Сандрюков