**Администрация МО «Мелекесский район»**

Отдел правового обеспечения

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ул. Хмельницкого, 93, г. Димитровград, Ульяновской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15**

**по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта постановления администрации МО «Мелекесский район» «Об утверждении Порядка оказания дополнительной социальной помощи и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области»**

Дата экспертизы: 19.02.2024 года

Результат экспертизы: проект не содержит коррупциогенный фактор, требует доработки

**1.Общие положения**

Настоящее заключение дано на проект постановления администрации МО «Мелекесский район» «Об утверждении Порядка оказания дополнительной социальной помощи и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области»(далее – Проект).

Проект подготовлен отделом охраны здоровья граждан администрации МО «Мелекесский район».

Экспертиза проведена в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), Порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области, утвержденным постановлением администрации района от 17.11.2023 № 1926.

**2.Описание проекта**

Проект разработан на основании части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в целях оказания социальной помощи и социальной поддержки гражданам пожилого возраста, семьям с детьми и молодым специалистам.

Проектом предполагается утвердить в новой редакции Порядок оказания дополнительной социальной помощи и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области». Проектом Порядка определены цели и задачи, основные понятия и принципы, категории населения, нуждающиеся в дополнительной социальной помощи, порядок назначения дополнительной социальной помощи, организация деятельности комиссии по оказанию дополнительной социальной помощи и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан Мелекесского района, основания отказа в назначении дополнительной социальной помощи, меры поддержки молодых специалистов, порядок финансирования расходов, связанных с оказанием дополнительной социальной помощи. Приложение к Порядку предлагается утвердить состав комиссии по оказанию дополнительной социальной помощи и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, форму заявления, порядок исчисления дохода семьи при назначении дополнительной социальной помощи и форму журнала регистрации входящих документов.

К разработанному проекту имеются следующие замечания:

1. в пункте 3 проекта постановления предполагается, что принятое постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023. Однако, бюджет МО «Мелекесский район» принят на 2024 и плановый период 2025-2026 годов, а разработчик Порядка предлагает распространить действие с 01.01.2023, что является нецелесообразным. Кроме того, в нарушение правил юридической техники в проекте постановления два пункта «3»;
2. в статье 1 «Нормативная правовая основа Порядка» проекта Порядка перечислены нормативно-правовые акты, на основании чего разработан проект муниципального нормативного правового акта. Так разработчик в обоснование указал постановление Правительства Ульяновской области от 16.10.2013 N 475-П «Об оказании государственной социальной помощи в Ульяновской области», которое недействует, т.е. признано утратившим силу;
3. В статье 3 «Цели и задачи настоящего Порядка» проекта Порядка определены цели «**эффективная поддержка** малообеспеченных семей….» и **«социальная поддержка** ветеранов Великой Отечественной Войны…». Считаю, что данную норму необходимо конкретизировать. Кроме того, задачами Порядка определено «установление принципов…», что не может являться задачей. Также к задачам отнесено «установление прав граждан…», что является недопустимым, так как права граждан определены Конституцией Российской Федерации;
4. в статье 4 «Основные понятия» проекта Порядка дано понятие «среднедушевой доход семьи» и понятие «семьи», которые не соответствует понятиям, установленным Федеральным законом от 24.10.1997 N 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Кроме того, понятие «молодой специалист» в проекте не соответствует понятию «молодой специалист», указанному в распоряжении Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
5. в статье 5 «Основные принципы оказания дополнительной социальной помощи» проекта Порядка одним из принципов указан «принцип адресного назначения дополнительной социальной помощи с учетом индивидуальной нуждаемости и среднедушевого дохода семьи». В то же время в «Основных понятиях» (статья 4) понятие, что же такое «индивидуальная нуждаемость» отсутствует;
6. в статье 6 «Категории населения, нуждающиеся в дополнительной социальной помощи» проекта Порядка понятие «члены семей военнослужащих…» необходимо изложить в следующей редакции «граждане, являющиеся членами семей…»;
7. в статье 7 «право на дополнительную социальную помощь, размер и периодичность оказания» проекта Порядка указано, что дополнительная социальная помощь оказывается, в том числе молодым специалистам в виде оплаты за найм жилья – независимо от дохода. Также указывается , что дополнительная социальная помощь оказывается на заявительной основе 1 раз в год на семью. В то же время в статье 12 «Меры социально-экономической поддержки молодых специалистов» указано, что оплата за найм жилья осуществляется ежемесячно, следовательно, в статье 7 необходимо конкретизировать в части периодичности оказания дополнительной социальной помощи молодым специалистам;
8. в статье 8 «Порядок назначения дополнительной социальной помощи» проекта Порядка в абзаце первом ссылка на перечень документов, необходимых для назначения дополнительной социальной поддержки (приложение 2) неверна, так как данный перечень предполагается утвердить приложением 3 к Порядку;
9. абзац второй статьи 9 «Порядок работы комиссии…» проекта Порядка содержит формулировку «общественных органов», действующее законодательство такого понятия не содержит;
10. наименование статьи 10 «Отказ или ограничение в праве на получение дополнительной социальной помощи» не соответствует содержанию самой статьи (перечислены лишь основания для отказа). Кроме того, формулировка «ограничение в праве на получение дополнительной социальной помощи» лишена всякого смысла. Также фраза «документов, подтверждающих затраты по сути обращения» необходимо изложить в иной редакции, например «документов, подтверждающих затраты заявителя…»;
11. Наименование статьи 12 «Меры социально-экономической поддержки молодых специалистов, фельдшеров, медицинских сестер в виде оплаты за найм жилья» проекта Порядка не соответствует содержанию самой статьи, так как в наименовании речь идет лишь о мере поддержки – найм жилья, а в тексте статьи упоминается еще и об обучении;
12. В приложении 3 к проекту Порядка определены основания категории семей, которые могут получить меры социальной поддержки и указана такая категория как «юбилейные дети» 1, 50,100 и т.д. Считаю, что первый ребенок не может быть «юбилейным», следовательно, данную норму необходимо скорректировать. Также в данном перечне, отсутствует какая-либо норма, предусматривающая возможность оплаты обучения молодого специалиста;
13. в приложении 4 к проекту Порядка определены лица, включаемые в состав семьи. Данный перечень не соответствует Федеральному закону от 24.07.2023 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», а именно «В состав семьи, определяемый на дату подачи заявления об оказании государственной социальной помощи и учитываемый при назначении государственной социальной помощи, в том числе в целях расчета среднедушевого дохода семьи, включаются заявитель, подавший заявление об оказании государственной социальной помощи, супруг (супруга) заявителя, несовершеннолетние дети заявителя, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), и его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам).». Также не соответствует федеральному законодательству норма, по лицам которые не включаются в состав семьи (лица, находящиеся на полном государственном обеспечении (за исключением заявителя, а также детей, находящихся под его опекой (попечительством); военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, а также военнослужащие, обучающиеся в военных профессиональных образовательных организациях и военных образовательных организациях высшего образования и не заключившие контракта о прохождении военной службы; лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы; лица, находящиеся на принудительном лечении по решению суда; лица, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу; лица, признанные безвестно отсутствующими или объявленные умершими; лица, находящиеся в розыске; несовершеннолетние дети заявителя, дети, находящиеся под опекой (попечительством) заявителя, дети заявителя в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения, состоящие в браке.»;
14. пункт 8 приложения 4 к проекту Порядка не соответствует статье 15 Федерального закона от 05.04.2003 N 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»;
15. в пункте 4 приложения 4 к проекту Порядка указано, что при расчёте дохода семьи учитываются все виды доходов, в том числе и в натуральной форме. Федеральным законом от 24.07.2023 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» аналогичная норма исключена на федеральном уровне.

К проекту постановления представлена пояснительная записка и заключение финансового управления администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области от 14.02.2024 № 8.

Форма правового акта соответствует статье 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный вопрос относится к компетенции администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

**3. Выявленные в положениях проекта постановления факторы, которые способствуют или могут способствовать созданию условий**

**для проявления коррупции**

При проведении антикоррупционной экспертизы не выявлен коррупциогенный фактор.

**4.Выводы по результатам антикоррупционной экспертизы**

Проект постановления «Об утверждении Порядка оказания дополнительной социальной помощи и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области» признается прошедшим антикоррупционную экспертизу, требует доработки.

Начальник отдела

правового обеспечения администрации Е.Н. Губанова